

Agua, Derechos Humanos y Territorios:

Argumentos para el debate

Fuentes:

María Paz Aedo - Fundación Heinrich Böell

Sara Larraín - Chile Sustentable

Presenta: Cristian Villarroel N.

**Email: cvillarroel@chilesustentable.net
ecoeducacion@hotmail.com**

Programa Chile Sustentable

En esta presentación, proponemos que el agua...

- Es un derecho vital: sin agua, no hay vida
- Es un bien común: las comunidades dependen de ella y desarrollan prácticas para su uso
- Sustenta un territorio: las cuencas hídricas delimitan comunidades, ecosistemas, modos de producción, cultura.

Actualmente, existen distintas percepciones sobre el agua ...

- Desde la economía de mercado, el agua es un recurso valioso, un negocio rentable y un insumo indispensable
- Esta visión justifica la apropiación, acumulación y especulación con los derechos de agua
- El uso intensivo de agua, la contaminación y el cambio climático la han convertido en un bien escaso

Para las comunidades...

- El agua es fuente de abundancia y permite la reproducción de la vida
- Esta visión fomenta el cuidado, la protección y la gestión comunitaria del agua
- La privatización, contaminación y uso intensivo del agua contradicen estos principios

Por ende, necesitamos...

- **Revertir la tendencia a la mercantilización, acumulación y sobreexplotación del agua**
- **Fortalecer la gestión comunitaria de cuencas hídricas**
- **Proteger las cuencas y los territorios por su valor ecosistémico**

Los debates actuales presentan tres niveles de discusión...

Argumentos..	Desde el Estado se interpreta...	Desde el sector empresarial se interpreta...	Demanda de los pueblos
El agua como derecho humano vital	Control de la gestión, garantías de cobertura y acceso (servicios sanitarios)	Participación en la administración de redes y servicios- Concesiones	Reconocimiento del derecho humano al agua, cobertura y acceso
El agua como bien común	Desafío estratégico: recuperación, propiedad pública de los recursos hídricos	Inviabile, atenta contra la propiedad privada	Derechos colectivos y soberanía , gestión comunitaria , derecho político a la participación
El agua como derecho territorial	Sin herramientas para incorporar esta discusión- (Utopía)	Contradice la lógica de producción para el crecimiento sostenido , basada en competencia y fragmentación de territorios	Gestión integrada de cuencas- Protección del patrimonio natural- Reciprocidad e integración

**Cada definición
integra a la
siguiente...**



Además...

Las cuencas hídricas, como los territorios, son espacios de relaciones:	El agua es condición de vida digna:
Entre comunidades y entre éstas y el entorno (principios de reciprocidad, soberanía e integración)	Satisface las necesidades básicas : subsistencia, protección, afecto (como bienestar), entendimiento, participación, ocio, creación, identidad y libertad.

Surgen preguntas...

- ¿Qué pasa con el agua en Chile y en el mundo?
- ¿Qué relación tienen los problemas locales con los nacionales y mundiales?
- ¿Quiénes son los principales dueños del agua en Chile?
 - ¿Cuáles son los principales usos del agua?
- ¿Qué institucionalidad y marco normativo sostiene la situación actual?
 - ¿Qué pueden hacer las organizaciones sociales?

Para responderlas, necesitamos:

Recuperar la capacidad de observación y cuestionamiento.

Conocer y compartir saberes y aprendizajes.

Aceptar el desafío colectivo de promover cambios.

ESCUELAS DEL AGUA

*Asociaciones de Agua Potable Rural
Organizaciones de base y sindicatos
Organizaciones campesinas e indígenas*

*Mayo – Septiembre
2009*

AGUA : ENTRE LOS DERECHOS DE LAS COMUNIDADES Y LAS REGLAS DEL MERCADO.

Programa Chile Sustentable

Que es el Agua?

- Es el elemento mas esencial en el planeta tierra
 - Sin agua no hay vida humana, animal, ni vegetal.
Por eso en la mayoría de las religiones el agua es origen y fundamento de la vida.
Por esto el acceso al agua es un derecho humano básico.
 - 70% de la superficie del planeta es agua:
 - 97% es salada
 - 3% es agua dulce :2% es hielo
 - solo 1% esta disponible para consumo humano, animal y para los ecosistemas)
- El Agua dulce es un bien escaso a nivel mundial.

Agua: ¿qué pasa en el Mundo?

■ Problemas de disponibilidad y calidad.

- Hoy 20% de población mundial carece del agua necesaria;
- Al año 2025 la carencia afectará a 30% de la población.

■ Acceso: propiedad, distribución, gestión.

- 1.100 millones de personas no tienen acceso a agua potable,
- 2.500 millones carecen de saneamiento;
- 5 millones mueren al año por enfermedades asociadas a aguas contaminadas.
- Los procesos de privatización no han mejorado la situación.

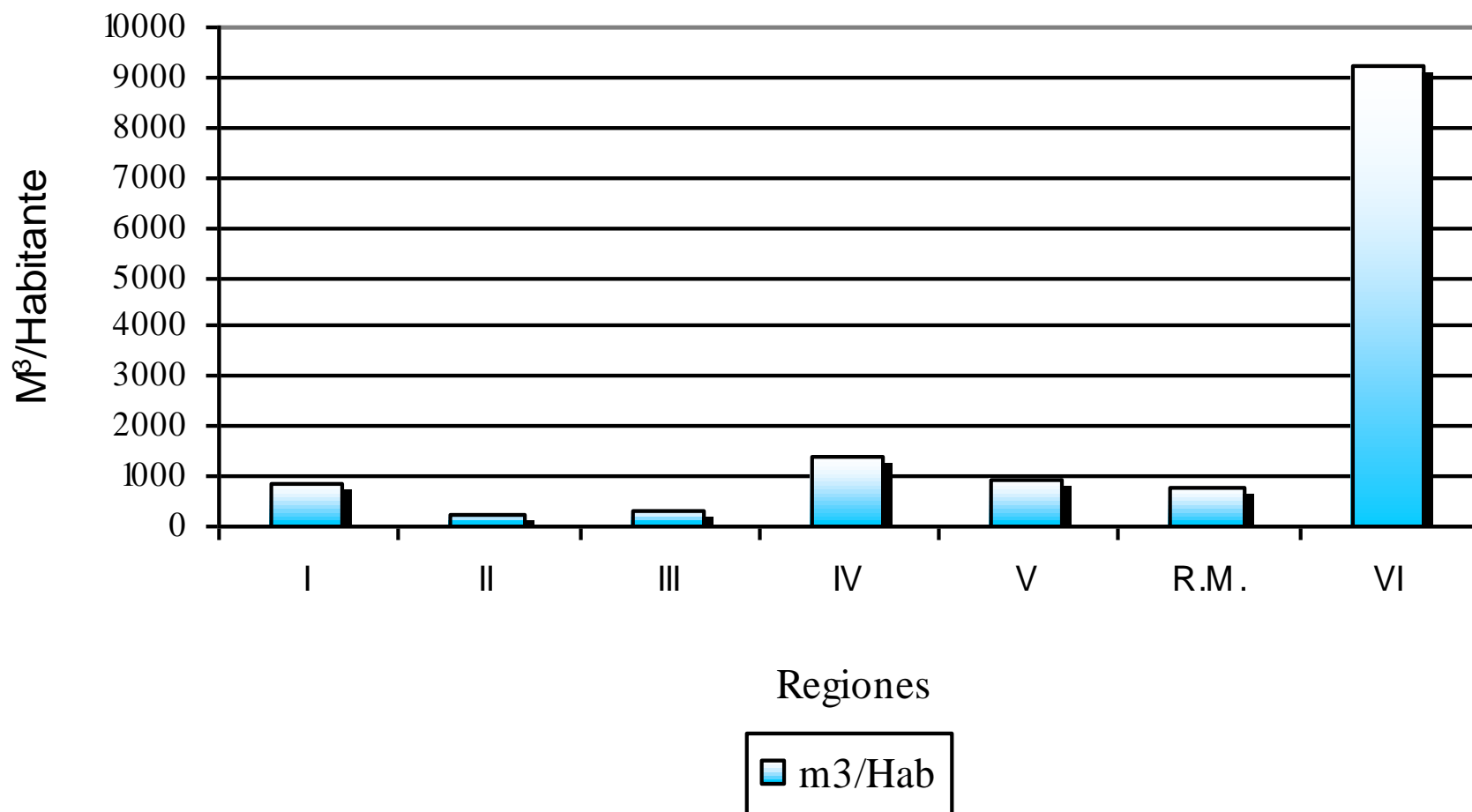
¿Que pasa en Chile?

Chile es rico en recursos hídricos: 1.226.000 m³ x km² (media Nac.)

- 1- Escasez de aguas superficiales, norte y centro. (500 -1.000 m³/h/año)
- 2- Agotamiento y contaminación de aguas subterráneas (II - V reg).
- 3- Se ha producido una fuerte privatización del Agua (derechos gratuitos y a perpetuidad.). El acceso al recurso se realiza a través del mercado de aguas
- 4- También se privatizó los servicios de agua potable (derecho, distribución y tratamiento). **Solo se resguardo el Agua Potable Rural.**
- 5- Existe monopolio de derechos de agua n/c (generación hidroeléctrica)
- 6- La Minería contamina aguas y compite con la agricultura.
- 7- Existe ineficiencia en el riego agrícola.
- 8- Hay avances en el tratamiento de aguas servidas.
- 9- Existe el riesgo de una tercera ola privatizadora (saneam)

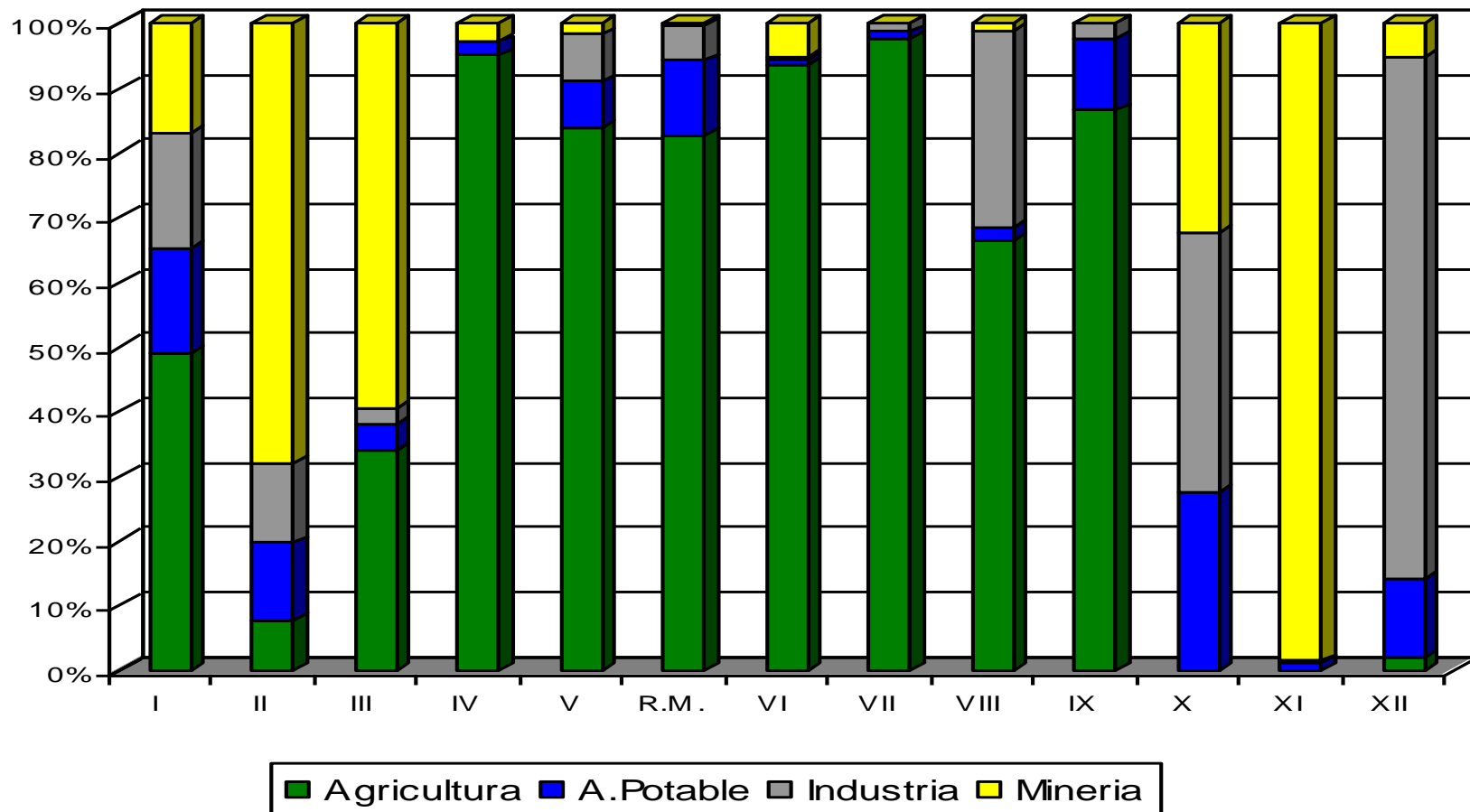
Disponibilidad Agua por Habitante I a VI Región

Fuente: "Política Nacional de Recursos Hídricos". MOP. Dirección General de Aguas (DGA) 1999.



Demanda Actual :Uso Consuntivo de Agua a Nivel Nacional x Región (%)

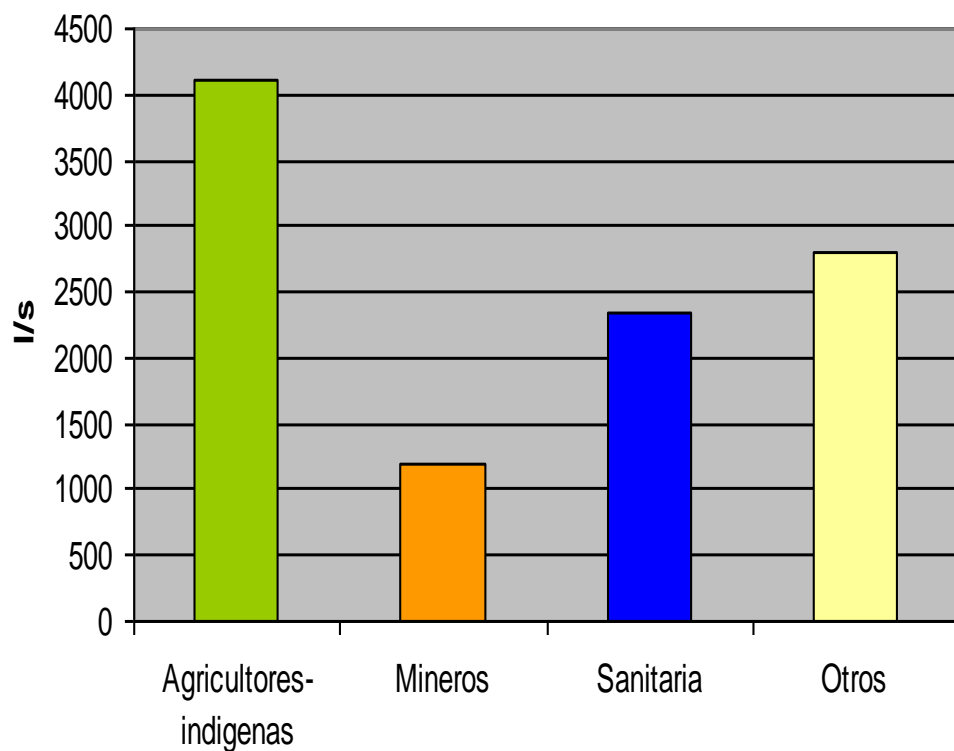
Fuente: "Política Nacional de Recursos Hídricos". Ministerio de Obras Públicas, DGA. 1999



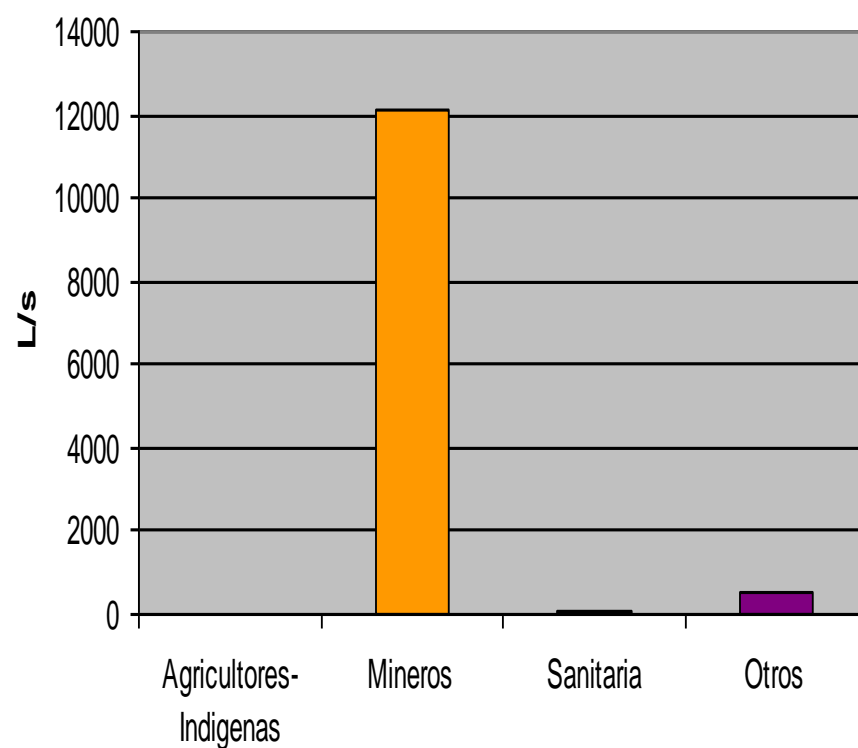
Derechos de Agua II Región Antofagasta.

Fuente: Dirección General de Aguas ,Antofagasta 2008

Fuentes superficiales

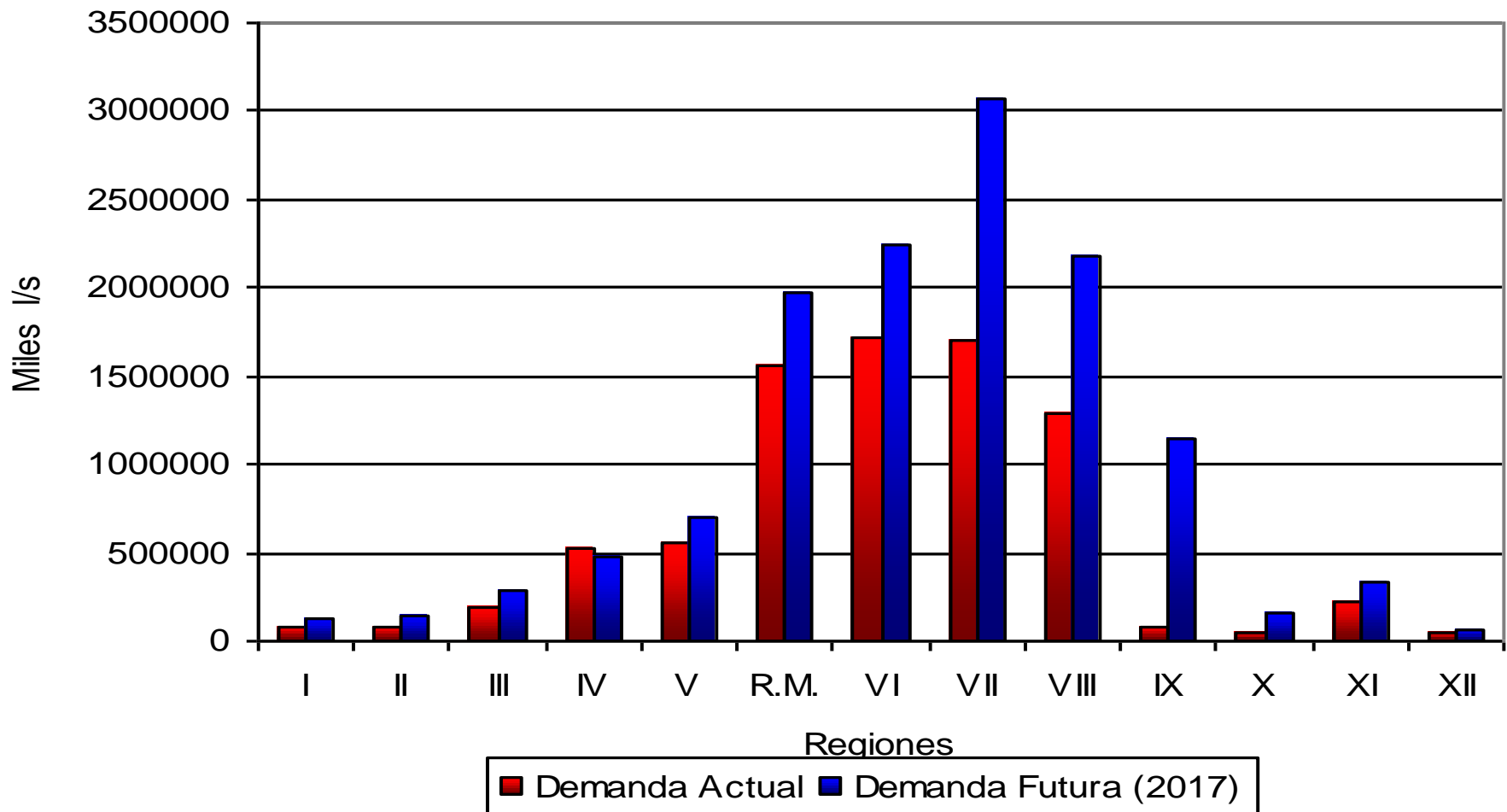


Fuentes subterráneas



Demanda de Agua Actual y Futura por Regiones (Uso Consuntivo)

Fuente: "Política Nacional de Recursos Hídricos". Ministerio de Obras Públicas, DGA. 1999



Política del Agua en Chile

Disposiciones del Código de Aguas de 1981.

Define el recurso como “bien nacional de uso público” pero al mismo tiempo como “bien económico” :

- Autoriza la privatización del Agua a través de la concesión de derechos de uso gratuitamente y a perpetuidad (**No fija límites a la concesión de derechos de uso**)
- Separa la propiedad del agua del dominio de la tierra, permitiendo la libre compra y venta (**La redistribución se hace a través de transacciones entre privados y favorece la concentración de la propiedad** (Mercado del Agua)
- Divide el uso del agua en **usos consuntivos y usos no consuntivos**

Reforma del Código de Aguas 2004

(solo correctiva)

- Debe justificarse la solicitud de nuevos derechos.
Ello podría permitir incorporar criterios económico/sociales (distribución, eficiencia y desarrollo) no hay parámetros de eficiencia.
- Se instaure la obligación de mantener “Caudales ecológicos”.
Ello permitiría incorporar criterios de sustentabilidad en manejo y uso :enfrenta desafíos metodológicos
- Se establece un mecanismo de “pago por no uso” . Esto es un 1º paso , pero insuficiente para recuperar la renta de bienes públicos como el agua.

1. Concentración y trasnacionalización de la Propiedad del agua: Uso No Consuntivo

Fuente: “Crisis y Sustentabilidad en la Gestión de las Aguas en Chile”, Chile Sustentable, 2004

USUARIOS	SECTOR	CAUDAL	% DEL TOTAL
Endesa	Energía	6.256	81%
Compañía General Industrial	Industria	370	4,80%
AES-Gener.	Energía	320	4,16%
Pehuenche	Energía	188	2,40%
Fisco Riego	Estatal	107	1,39%
Jorge Wachhoitz B., CMPC	Energía/Celu	100	1,30%
Enrique Rettig		90	1,17%
Codelco Chile	Estatal Minería	77	1%
Unión Nacional de Coop. Exportadoras de Algas	Pesca	54	0,70%
Hidroeléctrica Guardia Vieja	Energía	46	0,59%
Chilectra	Energía	45	0,58%
Sociedad Austral de Electricidad	Energía	30	0,39%
TOTAL		7.683	100%

2. Transnacionalización y concentración de la propiedad de las sanitarias

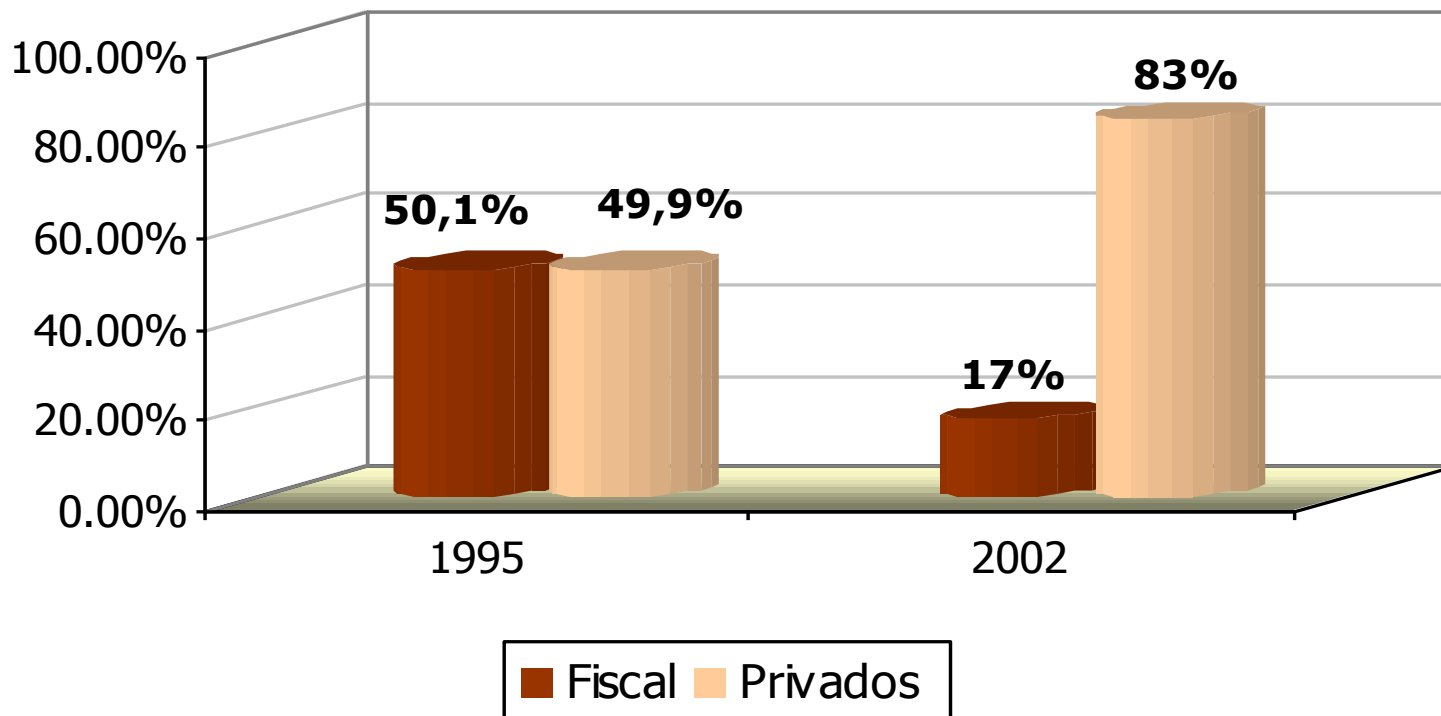
Fuente: Programa Chile Sustentable, en base a datos de las empresas respectivas en sus sitios web; reportajes del Diario Financiero (www.estrategia.cl) Matus, Nancy, en “Recursos Hídricos en Chile: desafíos para la sustentabilidad”, según datos de CEPAL, 2000.

Región	Empresa Pub	Consorcio o nueva Empresa Privada
I	ESSAT	“Aguas Altiplano”, controlado por el Grupo Solari (Chile)
II	ESSAN	“Aguas de Antofagasta”, controlado por Grupo Luksic (Chile)
III	EMMSAT	“Aguas Norte Grande”, controlada por Consorcio Icafal, Hidrosan y Vecta
IV	ESSCO	Controlada por “Consorcio Financiero” de Vicuña y León (Chile)
V	ESVAL	Anglian Water (Reino Unido) y Consorcio Financiero (Chile)
VI	ESSEL	Thames Water (Reino Unido) y Electricidade (Portugal)
VII	ESSAM	“Aguas Nuevo Sur Maule”, controlada por Thames Water (Reino Unido)
VIII	ESSBÍO	Thames Water (Reino Unido)
IX	ESSAR	Grupo Solari (Chile)
X	ESSAL	Iberdola (España); y “Aguas Décima” en la provincia de Valdivia, controlada por Suez Lyonesse y Aguas Barcelona
XI	EMSSA	Consorcio Icafal, Hidrosan y Vecta
XII	ESMAG	“Aguas Magallanes”, controlado por el Grupo Solari (Chile)
Metropol Santiago	EMOS	“Aguas Andinas”, controlado por Suez Lyonnaise Deaux (Francia) y Aguas Barcelona (España)

3. Privatización de Servicios Públicos

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Matus, N. (1998) y Bravo, P. (2003), Chile Sustentable

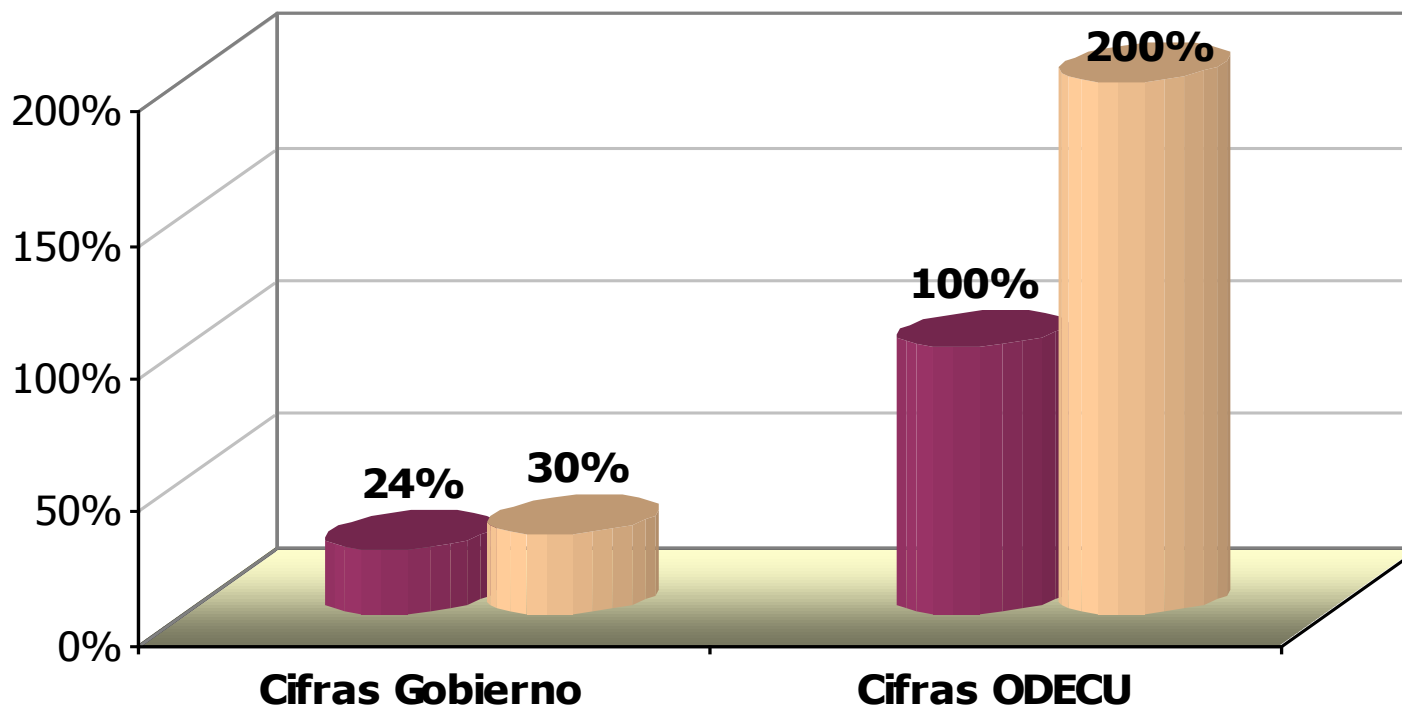
Propiedad de los derechos de agua en Chile, 1995-2002



4. Alzas de tarifas

Fuente: Bravo, P. " Para entender lo que pasa con el agua en Chile". Programa Chile Sustentable 2003

**Estimaciones de las alzas en las tarifas del agua en Chile
(en % mínimos y máximos),
período 1999-2000**



5. Beneficios adicionales para las sanitarias

- El Estado concedió **gratuitamente** los derechos de agua.
- El Estado **garantiza rentabilidad** a las empresas.
- El Estado otorga **subsidio directo** a usuarios de bajos ingresos, beneficiando las ganancias de las empresas sin ampliar la cobertura
- Usuarios **pagan el 100% de tratamiento de aguas** de las empresas (no se contabiliza agua ingresada al alcantarillado)

Conclusiones del proceso de Mercantilización.

■ Concentración y desnacionalización de la propiedad:

- Más del 90 % de sanitarias en manos privadas y transnacionales .
- 81% de derechos consuntivos en sector agrícola/forestal/minero
- 81% derechos no consuntivos en manos de ENDESA- España.)

■ Pérdida de derechos de la mayoría de la población y despojo de campesinos, agricultores e indígenas

■ Dominio del Mercado de Aguas: Mercado del Agua deja fuera a los agricultores, campesinos y comunidades rurales.

■ Nulo avance de Gestión Integrada de Cuencas.

■ Pérdida de control público y la gobernabilidad del agua.

■ Aumento de conflictos locales y regionales .

AGUA : IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMATICO.

Impactos previstos para Chile (IPCC-Grupo Trabajo III, V/A –2007)

- 1- Reducción precipitaciones entre 20-25% entre II y X región y 40% en centro.
- 2-Incremento de temperatura promedio entre 2° y 4°C.(escenario moderado y extremo)
3. Aceleración del derretimiento de los glaciares, reservas de agua dulce.
4. Efectos sobre el potencial hidrológico de la zona central, incertidumbre y riesgo en disponibilidad de agua para agricultura y generación.
5. Incertidumbre sobre los cambios en la agricultura, tipos de cultivo, sistemas de riego, adaptabilidad de los cultivos, etc.
6. Impactos sobre el borde costero y cambios en los stocks de pesca.

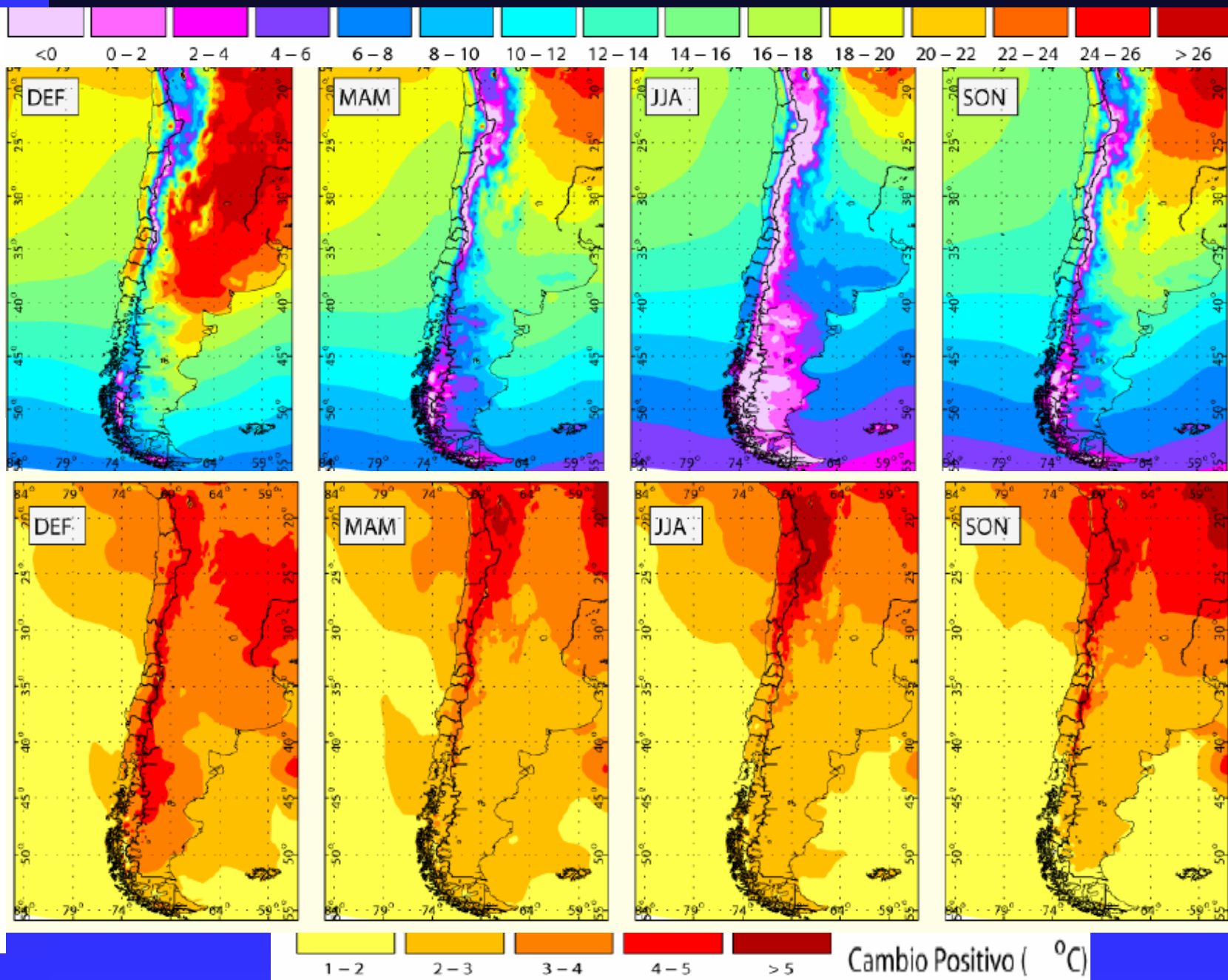
Estos riesgos implican extrema vulnerabilidad para el territorio y para la economía del país.

Temperatura promedio en Chile Continental

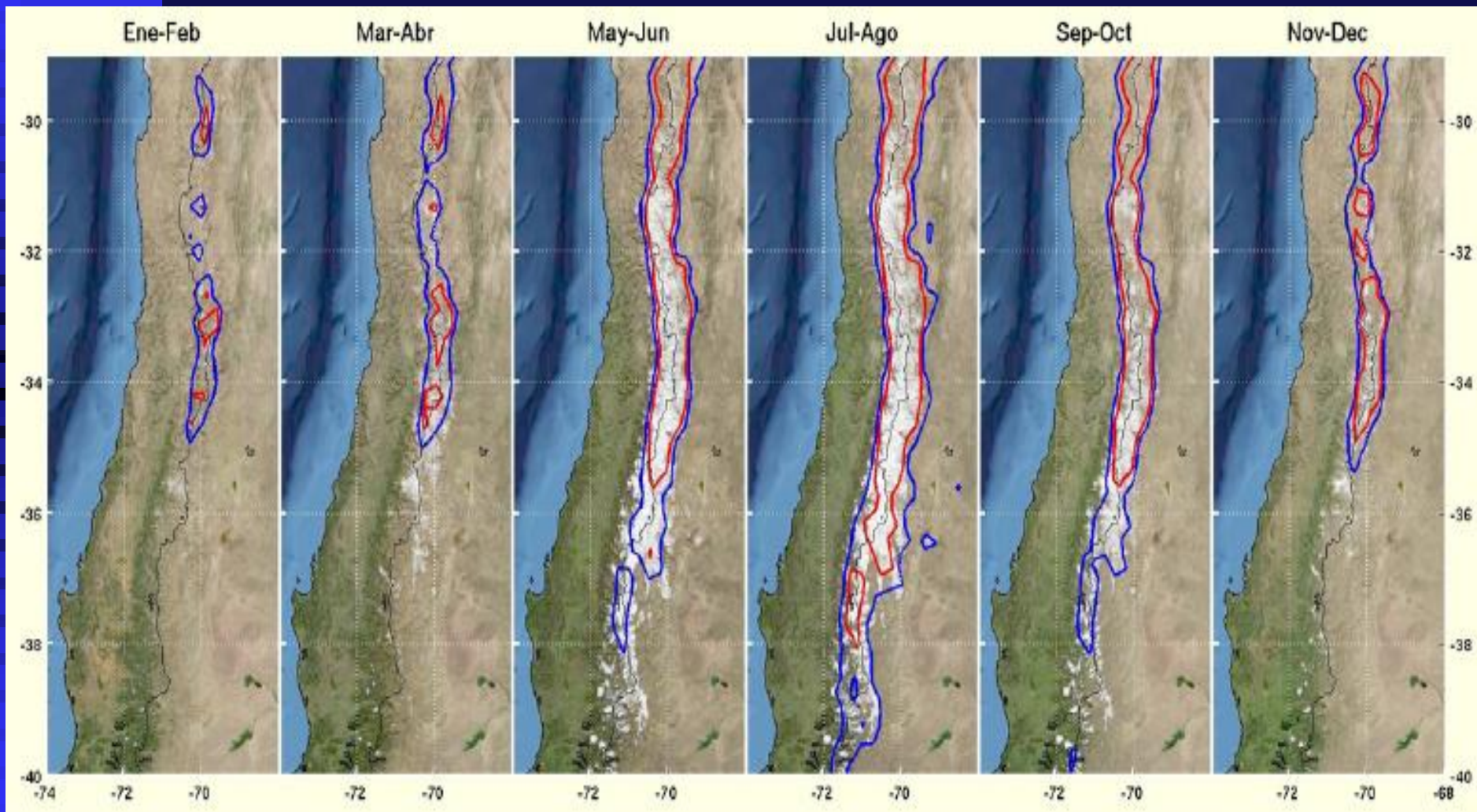
Temperatura (°C)

Clima Actual

Cambio Futuro: A2



Variación del área nival con temperatura inferior a 0°C en la simulación del Clima Actual (línea azul) y bajo el escenario A2 (línea roja) a través del año en Región Central y Región Centro-Sur.



Cambios estacionales de la cobertura nival de manera aproximada.

Programa Chile Sustentable



1981

2000



DESAFIOS para CHILE

- **Política Nacional Rec. Hid.**: proteger ecosistemas fluviales, asegurar acceso a población, consideración de demandas futuras, publicar estado actual y disponibilidad sup./sub.

- **Planificación y Gestión Sustentable**: manejo integrado de cuencas, planificación de recursos hídricos, establecer asignaciones temporales y prioridades de uso, evaluación ambiental, social y económica de planes y programas de recursos hídricos.

- **Recuperar el agua como bien nacional de uso público y bajo gestión pública.** Requiere cambio constitucional y nueva reforma del Código de Aguas

TAREAS

1-Proteger y conservar ecosistemas fluviales (cantidad y calidad)

Normas de emisión insuficientes=normas calidad por río.

■ 2-Prioridades de uso.

Conservar caudal para mantener ecosistemas(cuencas)

Gestión integrada de cuencas: :conservación y coexistencia de usos

■ 3-**Inform. publica sobre estado actual de recursos hídricos superficiales, subterráneos y GLACIARES.**

■ 4-Balances hidrológicos X cuenca : medidas precautorias, planes de contingencia (evitar daños a población y ecosistemas)

TAREAS

5-Agricultura: mejorar eficiencia del riego y revertir impactos de sistemas productivos en calidad de aguas.
Uso múltiple: generación eléctrica y recreación.

6-Minería: catastro de I a IV, revertir extracción de ecosistemas frágiles, normativa de uso eficiente y reutilización, usar agua del mar (desalinizar), revertir contaminación limpiando procesos y normas tranques relaves

7-Forestal: revertir contaminación, cambio tecnología
(blanqueo oxígeno, circuito cerrado, incineración de lodos)

8-Energía: plan de eficiencia antes de nuevas centrales, transitar hacia centrales medianas y de pasada, condicionar uso a caudales ecológicos. (compatibilidad con Agric. y turismo)

Agenda Nacional para la Sustentabilidad Ambiental y la Paz Social

Es fundamental recuperar el agua como un bien común, como un derecho y un recurso básico para la vida;

Es urgente concretar marcos legales para garantizar el agua como bien común constitucionalmente y evitar las políticas de privatización, monopolio y mercantilización que tienen a Chile en degradación ambiental y conflicto social.

El futuro del agua y de la vida depende de ustedes!

Presenta: Cristian Villarroel N.

Email: cvillarroel@chilesustentable.net
ecoeducacion@hotmail.com

Programa Chile Sustentable